



Communauté d'agglomération du Beauvaisis

Synthèse des observations et propositions lors de la procédure de participation du public par voie électronique

Concernant le projet de Zone d'Aménagement Concerté Boulenger à Auneuil

qui s'est déroulée du 20 octobre au 20 novembre 2017

I) Introduction

Le projet d'aménagement de la zone dite Boulenger à Auneuil a pour objectif la création / restructuration d'un site à vocation d'habitat sur 17 hectares en zone de renouvellement urbain, incluant le secteur de l'ancienne usine de fabrication de carreaux de céramique Boulenger, au cœur du bourg d'Auneuil.

L'opération est réalisée via une procédure de zone d'aménagement concertée (ZAC) soumise à évaluation environnementale susceptible d'avoir des incidences notables sur l'environnement.

En application de l'article L123-19 du code de l'environnement, le projet de création d'une zone d'aménagement concertée dite Boulenger sur la commune d'Auneuil est mis en ligne en vue de la participation du public par voie électronique pour les plans programmes ou projets non soumis à enquête publique.

II) Mention des textes en vigueur au 19 octobre 2017 régissant la procédure de participation du public pour les plans, programmes et projets non soumis à enquête publique

Article L 123-19 du code de l'environnement

« I. - La participation du public s'effectue par voie électronique. Elle est applicable :

1° Aux projets qui font l'objet d'une évaluation environnementale et qui sont exemptés d'enquête publique en application du 1° du I de l'article L. 123-2 ;

2° Aux plans et programmes qui font l'objet d'une évaluation environnementale en application des articles [L. 122-4 à L. 122-11](#) ou des articles [L. 104-1 à L. 104-3](#) du code de l'urbanisme et pour lesquels une enquête publique n'est pas requise en application des dispositions particulières qui les régissent.

Par exception à l'alinéa précédent, les schémas directeurs d'aménagement et de gestion des eaux, les plans de gestion des risques inondations et les plans d'action pour le milieu marin sont soumis à des dispositions spécifiques de participation du public.

La participation du public par voie électronique est ouverte et organisée par l'autorité compétente pour autoriser ces projets ou approuver ces plans et programmes.

II. - Le dossier soumis à la présente procédure comprend les mêmes pièces que celles prévues à l'article [L. 123-12](#). Il est mis à disposition du public par voie électronique et, sur demande présentée dans des conditions prévues par décret, mis en consultation sur support papier dans les préfectures et les sous-préfectures en ce qui concerne les décisions des autorités de l'Etat, y compris les autorités administratives indépendantes, et des établissements publics de l'Etat, ou au siège de l'autorité en ce qui concerne les décisions des autres autorités. Lorsque le volume ou les caractéristiques du projet de décision ou du dossier de demande ne permettent pas sa mise à disposition par voie électronique, la note de présentation précise l'objet de la procédure de participation, les lieux et horaires où l'intégralité du projet ou du dossier de demande peut être consultée.

Le public est informé par un avis mis en ligne ainsi que par un affichage en mairie ou sur les lieux concernés quinze jours avant l'ouverture de la participation électronique du public pour les plans, programmes et projets. Cet avis mentionne :

1° Le projet de plan ou programme ou la demande d'autorisation du projet ;

2° Les coordonnées des autorités compétentes pour prendre la décision, celles auprès desquelles peuvent être obtenus des renseignements pertinents, celles auxquelles des observations ou questions peuvent être adressées ainsi que des précisions sur les conditions dans lesquelles elles peuvent être émises ;

3° La ou les décisions pouvant être adoptées au terme de la participation et des autorités compétentes pour statuer ;

4° Une indication de la date à laquelle et du lieu où les renseignements pertinents seront mis à la disposition du public et des conditions de cette mise à disposition ;

5° L'adresse du site internet sur lequel le dossier peut être consulté ;

6° Le fait que le plan ou programme ou le projet soit soumis à évaluation environnementale et que, le cas échéant, il est susceptible d'avoir des incidences notables sur l'environnement d'un autre Etat membre dans les conditions prévues à l'article L. 123-7 et le lieu où ce rapport ou cette étude d'impact peuvent être consultés ;

7° Lorsqu'il a été émis, l'avis de l'autorité environnementale mentionné à l'article [L. 122-7](#) ou à l'article [L. 104-6](#) du code de l'urbanisme ainsi que du ou des lieu (x) où il peut être consulté.

Les observations et propositions du public, déposées par voie électronique, doivent parvenir à l'autorité administrative concernée dans un délai qui ne peut être inférieur à trente jours à compter de la date de début de la participation électronique du public.

III. - Sont applicables aux participations du public réalisées en vertu du présent article les dispositions des trois derniers alinéas du II de l'article [L. 123-19-1](#), ainsi que les dispositions des articles [L. 123-19-3](#) à [L. 123-19-5](#). »

Article L 123-19-1 du code de l'environnement

« I. - Le présent article définit les conditions et limites dans lesquelles le principe de participation du public, prévu à l'article 7 de la Charte de l'environnement, est applicable aux décisions, autres que les décisions individuelles, des autorités publiques ayant une incidence sur l'environnement lorsque celles-ci ne sont pas soumises, par les dispositions législatives qui leur sont applicables, à une procédure particulière organisant la participation du public à leur élaboration.

Les dispositions du présent article ne s'appliquent pas aux décisions qui modifient, prorogent, retirent ou abrogent les décisions mentionnées à l'alinéa précédent soumises à une procédure particulière organisant la participation du public à leur élaboration.

Ne sont pas regardées comme ayant une incidence sur l'environnement les décisions qui ont sur ce dernier un effet indirect ou non significatif.

II. - Sous réserve des dispositions de l'article L. 123-19-6, le projet d'une décision mentionnée au I, accompagné d'une note de présentation précisant notamment le contexte et les objectifs de ce projet, est mis à disposition du public par voie électronique et, sur demande présentée dans des conditions prévues par décret, mis en consultation sur support papier dans les préfetures et les sous-préfetures en ce qui concerne les décisions des autorités de l'Etat, y compris les autorités administratives indépendantes, et des établissements publics de l'Etat, ou au siège de l'autorité en ce qui concerne les décisions des autres autorités. Lorsque le volume ou les caractéristiques du projet de décision ne permettent pas sa mise à disposition par voie électronique, la note de présentation précise les lieux et horaires où l'intégralité du projet peut être consultée.

Pour les décisions à portée nationale de l'Etat, y compris les autorités administratives indépendantes, et des établissements publics de l'Etat, la liste indicative des consultations programmées est publiée tous les trois mois par voie électronique.

Au plus tard à la date de la mise à disposition prévue au premier alinéa du présent II, le public est informé, par voie électronique, des modalités de consultation retenues.

Les observations et propositions du public, déposées par voie électronique ou postale, doivent parvenir à l'autorité administrative concernée dans un délai qui ne peut être inférieur à vingt et un jours à compter de la mise à disposition prévue au même premier alinéa.

Le projet de décision ne peut être définitivement adopté avant l'expiration d'un délai permettant la prise en considération des observations et propositions déposées par le public et la rédaction d'une synthèse de ces

observations et propositions. Sauf en cas d'absence d'observations et propositions, ce délai ne peut être inférieur à quatre jours à compter de la date de la clôture de la consultation.

Dans le cas où la consultation d'un organisme consultatif comportant des représentants des catégories de personnes concernées par la décision en cause est obligatoire et lorsque celle-ci intervient après la consultation du public, la synthèse des observations et propositions du public lui est transmise préalablement à son avis.

Au plus tard à la date de la publication de la décision et pendant une durée minimale de trois mois, l'autorité administrative qui a pris la décision rend publics, par voie électronique, la synthèse des observations et propositions du public avec l'indication de celles dont il a été tenu compte, les observations et propositions déposées par voie électronique ainsi que, dans un document séparé, les motifs de la décision.

III. - Par dérogation au II, la participation du public à l'élaboration des décisions des autorités des communes de moins de 10 000 habitants peut être organisée dans les conditions suivantes.

L'objet de la procédure de participation ainsi que les lieux et horaires où le projet de décision accompagné de la note de présentation peuvent être consultés et où des observations et propositions peuvent être déposées sur un registre sont portés à la connaissance du public par voie d'affichage en mairie. Cet affichage précise le délai dans lequel ces observations et propositions doivent être déposées, qui ne peut être inférieur à vingt et un jours à compter du début de l'affichage.

Dans le cas où la commune dispose d'un site internet, les informations mentionnées à l'alinéa précédent ainsi que la note de présentation et, sauf si son volume ou ses caractéristiques ne le permettent pas, le projet de décision sont en outre mis à disposition du public par voie électronique pendant la même durée.

Le projet de décision ne peut être définitivement adopté avant l'expiration d'un délai permettant la prise en considération des observations et propositions du public. Sauf en cas d'absence d'observations et propositions, ce délai ne peut être inférieur à quatre jours à compter de la date de clôture de la consultation. Au plus tard à la date de publication de la décision et pendant une durée minimale d'un mois, le maire rend publique, par voie d'affichage, une synthèse des observations et propositions du public ou indique, par la même voie, les lieux et horaires où le registre de recueil des observations et propositions est tenu à la disposition du public pour la même durée.

Les dispositions du présent III s'appliquent aux décisions des autorités de la collectivité de Saint-Martin et de celles de la collectivité territoriale de Saint-Pierre et-Miquelon, ainsi qu'aux décisions des autorités des groupements de collectivités territoriales dont la population totale est inférieure à 30 000 habitants. Dans ce cas, l'affichage est réalisé au siège du groupement.

IV. - Par dérogation aux II et III, la participation du public à l'élaboration des décisions des autorités des communes de moins de 2 000 habitants peut être organisée dans le cadre d'une réunion publique.

L'objet de la procédure de participation ainsi que le lieu, date et heure de la réunion sont portés à la connaissance du public par voie d'affichage en mairie, dans un délai qui ne peut être inférieur à huit jours avant la date prévue pour la tenue de la réunion. L'affichage précise les lieux et horaires où le projet de décision peut être consulté.

Le projet de décision ne peut être définitivement adopté avant l'expiration d'un délai permettant la prise en considération des observations et propositions du public, qui ne peut être inférieur à quatre jours à compter de la date de la réunion publique.

En cas d'absence d'observations, ce délai ne peut être inférieur à quatre jours à compter de la date de la clôture de la consultation. »

Article L 123-19-3 du code de l'environnement

Les dispositions des articles L. 123-19-1 et L. 123-19-2 ne s'appliquent pas lorsque l'urgence justifiée par la protection de l'environnement, de la santé publique ou de l'ordre public ne permet pas l'organisation d'une procédure de participation du public.

Les délais prévus aux II, III et IV de l'article L. 123-19-1 et aux II et III de l'article L. 123-19-2 peuvent être réduits lorsque cette urgence, sans rendre impossible la participation du public, le justifie.

Article L 123-19-4 du code de l'environnement

Les modalités de la participation du public prévues aux articles L. 123-19-1 à L. 123-19-3 peuvent être adaptées en vue de protéger les intérêts mentionnés au I de l'article L. 124-4.

Article L 123-19-5 du code de l'environnement

Les décisions mentionnées à l'article L. 123-19-2 ne sont pas soumises à participation du public lorsqu'il n'est pas possible d'y procéder sans porter atteinte aux intérêts mentionnés au I de l'article L. 124-4.

Article L 123-12 du code de l'environnement

Le dossier d'enquête publique est mis en ligne pendant toute la durée de l'enquête. Il reste consultable, pendant cette même durée, sur support papier en un ou plusieurs lieux déterminés dès l'ouverture de l'enquête publique. Un accès gratuit au dossier est également garanti par un ou plusieurs postes informatiques dans un lieu ouvert au public.

Si le projet, plan ou programme a fait l'objet d'une procédure de débat public organisée dans les conditions définies aux articles L. 121-8 à L. 121-15, ou d'une concertation préalable organisée dans les conditions définies aux articles L. 121-16 et L. 121-16-1, ou de toute autre procédure prévue par les textes en vigueur permettant au public de participer effectivement au processus de décision, le dossier comporte le bilan de cette procédure ainsi que la synthèse des observations et propositions formulées par le public. Lorsqu'aucune concertation préalable n'a eu lieu, le dossier le mentionne.

Article R 123-8 du code de l'environnement

Le dossier soumis à l'enquête publique comprend les pièces et avis exigés par les législations et réglementations applicables au projet, plan ou programme.

Le dossier comprend au moins :

1° Lorsqu'ils sont requis, l'étude d'impact et son résumé non technique, le rapport sur les incidences environnementales et son résumé non technique, et, le cas échéant, la décision prise après un examen au cas par cas par l'autorité environnementale mentionnée au IV de l'article L. 122-1 ou à l'article L. 122-4, ainsi que l'avis de l'autorité environnementale mentionné au III de l'article L. 122-1 et à l'article L. 122-7 du présent code ou à l'article L. 104-6 du code de l'urbanisme ;

2° En l'absence d'évaluation environnementale le cas échéant, la décision prise après un d'examen au cas par cas par l'autorité environnementale ne soumettant pas le projet, plan ou programme à évaluation environnementale et, lorsqu'elle est requise, l'étude d'incidence environnementale mentionnée à l'article L. 181-8 et son résumé non technique, une note de présentation précisant les coordonnées du maître d'ouvrage ou de la personne publique responsable du projet, plan ou programme, l'objet de l'enquête, les caractéristiques les plus importantes du projet, plan ou programme et présentant un résumé des principales raisons pour lesquelles, notamment du point de vue de l'environnement, le projet, plan ou programme soumis à enquête a été retenu ;

3° La mention des textes qui régissent l'enquête publique en cause et l'indication de la façon dont cette enquête s'insère dans la procédure administrative relative au projet, plan ou programme considéré, ainsi que la ou les décisions pouvant être adoptées au terme de l'enquête et les autorités compétentes pour prendre la décision d'autorisation ou d'approbation ;

4° Lorsqu'ils sont rendus obligatoires par un texte législatif ou réglementaire préalablement à l'ouverture de l'enquête, les avis émis sur le projet plan, ou programme ;

5° Le bilan de la procédure de débat public organisée dans les conditions définies aux articles L. 121-8 à L. 121-15, de la concertation préalable définie à l'article L. 121-16 ou de toute autre procédure prévue par les

textes en vigueur permettant au public de participer effectivement au processus de décision. Il comprend également l'acte prévu à l'article L. 121-13. Lorsque aucun débat public ou lorsque aucune concertation préalable n'a eu lieu, le dossier le mentionne ;

6° La mention des autres autorisations nécessaires pour réaliser le projet dont le ou les maîtres d'ouvrage ont connaissance.

L'autorité administrative compétente disjoint du dossier soumis à l'enquête et aux consultations prévues ci-après les informations dont la divulgation est susceptible de porter atteinte aux intérêts mentionnés au I de l'article L. 124-4 et au II de l'article L. 124-5.

Article R 123-46-1 du code de l'environnement

I. - L'avis mentionné à l'article L. 123-19 est mis en ligne sur le site de l'autorité compétente pour autoriser le projet ou élaborer le plan ou programme. Si l'autorité compétente ne dispose pas d'un site internet, cet avis est publié, à sa demande, sur le site internet des services de l'Etat dans le département. Dans ce cas, l'autorité compétente transmet l'avis par voie électronique au préfet au moins un mois avant le début de la participation, qui le met en ligne au moins quinze jours avant le début de la participation.

Cet avis est en outre affiché dans les locaux de l'autorité compétente pour élaborer le plan ou programme ou autoriser le projet.

Pour les projets, l'avis est également publié par voie d'affichage dans les mairies des communes dont le territoire est susceptible d'être affecté par le projet. Pour les plans et programmes, l'avis est publié par voie d'affichage dans les locaux de l'autorité responsable de leur élaboration.

II. - A l'issue de la participation du public, la personne publique responsable du plan ou programme ou l'autorité compétente pour autoriser le projet rend public l'ensemble des documents exigés en application du dernier alinéa du II de l'article L. 123-19-1 sur son site internet.

Pour les projets, ces documents sont adressés au maître d'ouvrage.

III. - Le maître d'ouvrage ou la personne publique responsable assume les frais afférents aux différentes mesures de publicité mentionnées à l'article L. 123-19.

IV. - La demande de mise en consultation sur support papier du dossier, prévu au II de l'article L. 123-19, se fait dans les conditions prévues à l'article D. 123-46-2.

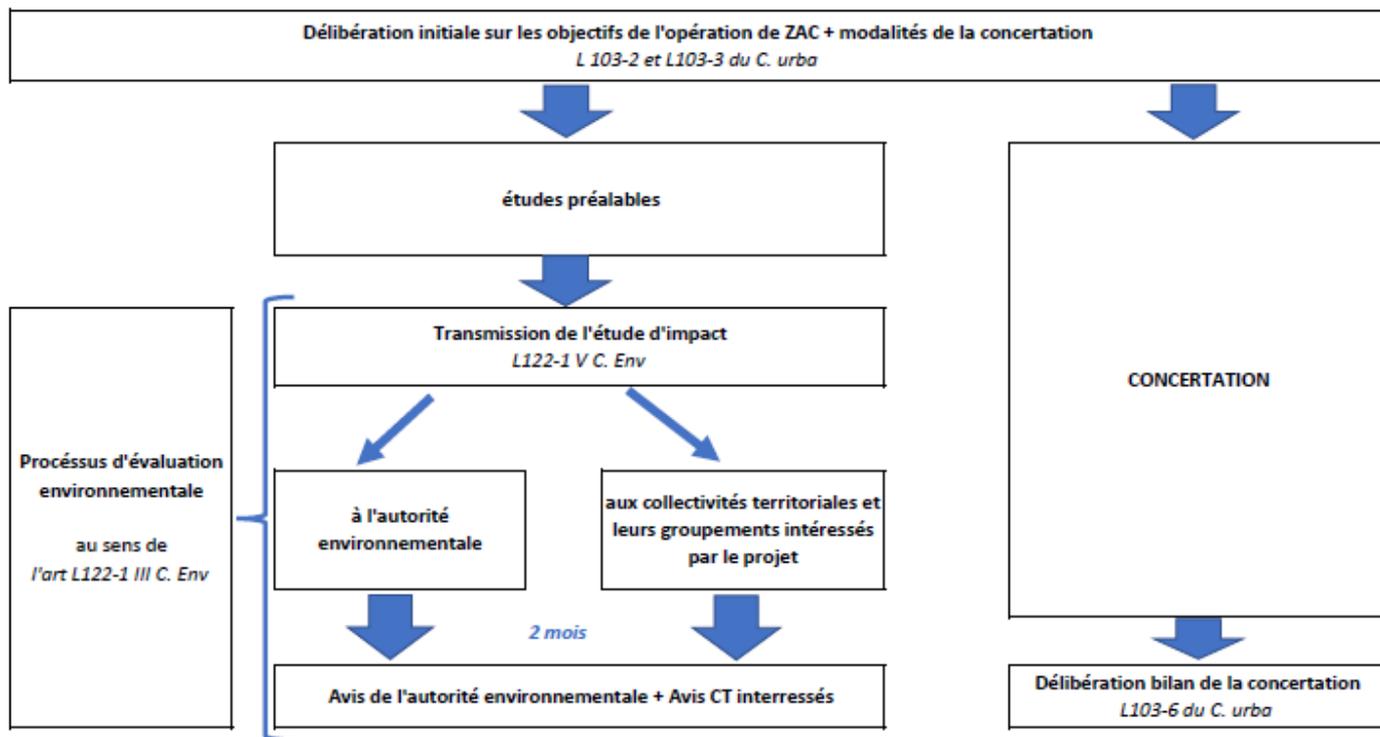
Article D 123-46-2 du code de l'environnement

La demande de mise en consultation sur support papier d'un projet de décision et de sa note de présentation, prévue au II de l'article L. 123-19-1, est présentée sur place, dans la préfecture ou l'une des sous-préfectures du ou des départements dont le territoire est compris dans le champ d'application de la décision.

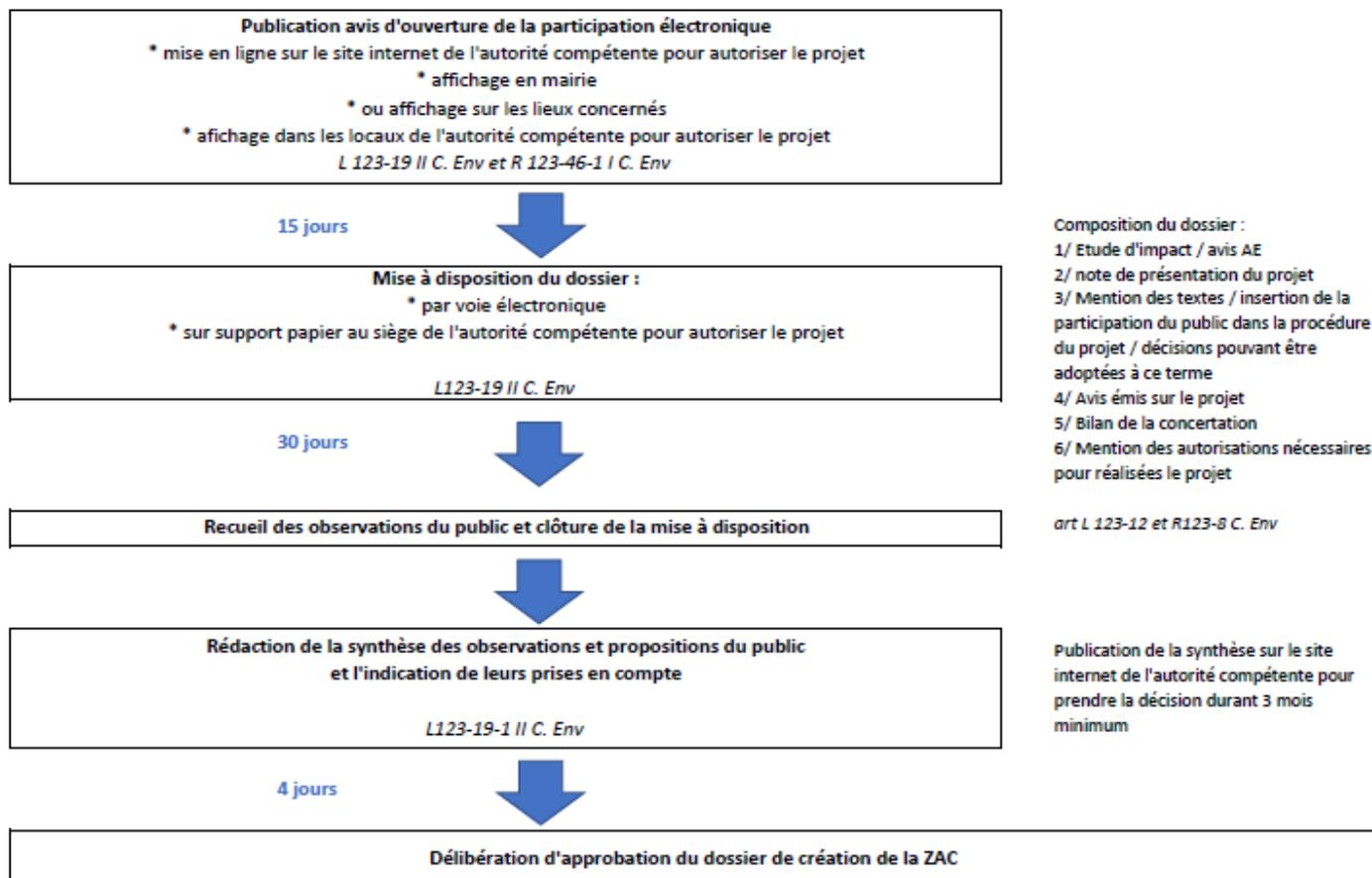
La demande est présentée au plus tard le quatrième jour ouvré précédant l'expiration du délai de consultation fixé par l'autorité administrative conformément au quatrième alinéa du II de l'article L. 123-19-1.

Les documents sont mis à disposition du demandeur aux lieu et heure qui lui sont indiqués au moment de sa demande. Cette mise à disposition intervient au plus tard le deuxième jour ouvré suivant celui de la demande.

III) Insertion de la participation du public dans la procédure du projet de création de la ZAC



Procédure de participation du public pour les plans, programmes et projets non soumis à enquête publique *L 123-19 C. Env*



La procédure de participation du public par voie électronique pour les projets ayant une incidence sur l'environnement non soumis à enquête publique, intervient après avoir élaborer dans un premier temps l'étude d'impact sur le projet de ZAC. Puis, que l'autorité environnementale ai rendu son avis sur ce document. Enfin, la ZAC a fait l'objet d'une concertation publique dont le bilan a été approuvé par délibération du conseil communautaire de la CAB le 29 septembre 2017.

IV) Déroulé de la participation du public par voie électronique

La participation du public s'est déroulée durant un mois du vendredi 20 octobre 2017 au lundi 20 novembre 2017 inclus.

Le dossier soumis à la participation du public comprenait :

- L'étude d'impact et son résumé non technique
- Le projet de dossier de création de la ZAC Boulenger (rapport de présentation, plan de situation, périmètre de la ZAC, taxe d'aménagement)
- L'étude de faisabilité sur le potentiel des énergies renouvelables
- La notice explicative sur la procédure
- L'avis de l'autorité environnementale sur l'étude d'impact
- L'avis des collectivités territoriales et leurs groupements intéressés par le projet
- La délibération du 29 septembre 2017 tirant le bilan de la concertation

Les personnes intéressées pouvaient prendre connaissance du dossier selon les modalités suivantes :

- Sur le site internet de la communauté d'agglomération du Beauvaisis : <http://www.beauvaisis.fr/>
- Sur support papier dans les locaux de la communauté d'agglomération du Beauvaisis 48 Rue Desgroux 60005 BEAUVAIS, du lundi au vendredi de 9h à 12h30 et de 13h30 à 17h30

Des renseignements complémentaires pouvaient être obtenus auprès de la personne responsable du projet : Madame Caroline Cayeux, Présidente de la communauté d'agglomération du Beauvaisis,

à l'adresse postale suivante : communauté d'agglomération du Beauvaisis 48 rue Desgroux 60005 Beauvais Cedex ou à l'adresse électronique suivante : zac.boulenger.auneuil@beauvaisis.fr

Le public pouvait consigner ses observations et propositions :

- Par voie électronique à l'adresse suivante : zac.boulenger.auneuil@beauvaisis.fr

V) Propositions et observations reçues concernant le projet de ZAC

Il n'y a eu aucunes remarques émanant de personnes privées durant la procédure de participation du public par voie électronique.

Seul se sont manifestés des personnes publiques qui ont écrit trois courriers consultables au siège de l'agglomération du Beauvaisis, dont la synthèse est reprise dans le tableau suivant :

ORGANISME	Synthèse de l'avis	Analyse et suite à donner par la CAB
<p>COMMUNE DE LE VAUROUX</p> <p>(collectivité territoriale consultée spécifiquement comme étant susceptible d'être intéressés par le projet avis reçu le 18/09/2017)</p>	<p>Les remarques portent sur 3 points :</p> <ul style="list-style-type: none"> - La création de 300 logements sur 11ha - La taille des parcelles qui risque d'engendrer des troubles de voisinage - Le besoin d'un parc boisé et d'un espace de jeux pour enfants 	<ul style="list-style-type: none"> - Le dossier prévoyait un postulat de départ de 200 à 300 logements. Or, le scénario retenu prévoit au final la construction de 250 lgts sur les 17ha de la ZAC, soit une densité moyenne de 14 lgts/ha comparable à la densité moyenne d'Auneuil. - La taille des parcelles correspond à la demande des ménages, mais elle demeure adaptable si besoin en réunissant plusieurs parcelles. Les troubles du voisinage proviennent plutôt des constructions en drapeau avec des servitudes de passage et une multiplication des vues sur les terrains. Or c'est précisément ce que le projet de ZAC vise à éviter. - Il est prévu de créer un parc paysager avec des bassins au niveau des voies ferrées en lien avec la Trans'Oise.
<p>COMMUNAUTE DE COMMUNES DU VEXIN-THELLE</p> <p>(groupement consulté spécifiquement comme étant susceptible d'être intéressés par le projet – avis reçu le 28/09/2017)</p>	<p>Aucune remarque particulière</p>	
<p>CHAMBRE DU COMMERCE ET DE L'INDUSTRIE DE L'OISE</p> <p>(avis reçu le 22/11/2017)</p>	<p>Sur les enjeux économiques demande :</p> <ul style="list-style-type: none"> - meilleure prise en compte des activités présentes dans le périmètre de la ZAC, vigilance pour ne pas les déstabiliser (démarche ERC – éviter, réduire, compenser) - précisions sur la possibilité de création d'activités nouvelles - suppression mention SRCE de Picardie / SRCAE, SRE dans étude d'impact 	<ul style="list-style-type: none"> - Les services du développement économiques de la CAB ont rencontrés les entreprises présente dans le périmètre du projet d'aménagement afin de mieux connaître leurs situations, leurs besoins, leurs contraintes et leurs attentes. - Le projet de ZAC est ouvert à la création d'équipement, de services ou d'activités selon les possibilités de reconversions des bâtiments qui seront affinés ultérieurement. - La mention dans l'étude d'impact du SRCE a été mentionnée comme un élément bibliographique contextuel. Pour autant, ce sont les analyses de terrain qui font foi en la matière et qui ont montré la réelle localisation de la faune et de la flore sur le site.

VI) Décisions pouvant être adoptées au terme de la procédure de participation du public par voie électronique

A l'issue de la participation du public et de la synthèse des observations et des propositions, le dossier de création de la ZAC Boulenger à Auneuil sera soumis à l'approbation du conseil communautaire de la CAB.

L'autorité compétente pour prendre la décision de créer la ZAC est la communauté d'agglomération du Beauvaisis (CAB), dont le siège social se situe 48 Rue Desgroux BP 90508, 60005 Beauvais Cedex.

Cette synthèse sera consultable pendant trois (3) mois à partir de la décision relative à la création de la ZAC Boulenger prise par la communauté d'agglomération du Beauvaisis.

Le projet pourra ensuite faire l'objet notamment :

- D'une demande d'autorisation au titre de la loi sur l'eau
- D'une demande de dérogation de destruction d'espèces protégées

Sur un plan administratif, la CAB pourra ensuite approuver le dossier de réalisation de la ZAC Boulenger et le programme des équipements publics (PEP).

La Société d'Aménagement de l'Oise (SAO), désignée aménageur de la ZAC pourra alors prendre possession des lieux et procéder aux travaux d'infrastructures (voirie et réseaux divers) dans la ZAC. La commercialisation des terrains auprès du public débutera également dans cette même période.